Как посредник между гражданами и органами управления омбудсмен не имеет никакой возможности непосредственно корректировать решения административных органов. Однако формы реагирования омбудсмена в случае обнаружения нарушений законности, прав граждан весьма разнообразны.

Наиболее распространенной формой являются представления. Они используются омбудсменом для внесения в парламент или правительство предложений об устранении недостатков в законодательстве и о его совершенствовании. Он может подавать свои предложения об обновлении законов и подзаконных актов. Таким образом, омбудсмена можно считать не только парламентским уполномоченным для контакта граждан с исполнительной властью, но и реформатором этой власти.

Омбудсмен может также рекомендовать административным органам изменять их решения, компенсировать материальный ущерб гражданам, изменять существующую практику и т. д. Он может обращаться к должностным лицам и тем самым повлиять на принятие решения уже в начальной стадии. Он имеет право подавать жалобы в Конституционный суд, может возбудить уголовное дело в суде, выступать обвинителем.

Обращения омбудсмена к органам управления с точки зрения права необязательны для них. Это связано с отсутствием правовых гарантий, обеспечивающих рассмотрение рекомендаций омбудсмена. Юридическая сила его обращения основывается не на законе, а на убедительности доводов и его способности завоевать доверие парламента, административных органов, прессы. Эффективность контрольной функции обусловлена факторами, которые находятся вне правопорядка. Практика свидетельствует, что лишь в редких случаях рекомендации омбудсмена отвергаются. Это связано с тем, что на должность выбираются лица, пользующиеся высоким доверием и авторитетом в стране. Вот почему слово омбудсмена – почти закон.

Важная форма реагирования, которая присуща всем омбудсменам, – ежегодный доклад парламенту. В этом документе омбудсмен анализирует наиболее часто встречающиеся нарушения прав граждан, отмечает недостатки в деятельности администрации, дает сведения о неправильном толковании и применении законов, сообщает о случаях уголовного преследования должностных лиц, высказывает рекомендации по совершенствованию законодательства и практики его применения.

Требования дальнейшей демократизации общественной жизни, повышение роли правовых начал в регулировании различных общественных отношений предполагают необходимость создания действенных правовых механизмов в сфере защиты прав человека. В связи с этим настала необходимость принятия соответствующего нормативного акта.

В Республике Беларусь в 1996 г. был подготовлен законопроект «Об уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь». Он был одобрен в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь. Комиссиям Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека и национальным отношениям по законодательству и судебной реформе было поручено доработать проект закона с учетом предложений и замечаний, высказанных депутатами, и внести на рассмотрение. Хочется надеяться, что Палата представителей примет, наконец, его в окончательном варианте, и институт омбудсмена займет важное место в политической и правовой системе современного белорусского общества.

Поступила в редакцию 18.09.12.

Сергей Иванович Симановский – кандидат философских наук, доцент кафедры политологии.

Е. М. МАХНАЧ

УРОВНИ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Выделена и обоснована структура государственной политики в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Особое внимание уделено анализу структурных компонентов реализуемой в данной области государственной политики. В рамках рассмотрения элементов структуры, в которой выделены экономический, социальный, правовой, научный, экологический аспекты и область международного сотрудничества, исследованы задействованные институты и направления основных мероприятий. Проанализированы и выделены республиканский, областной, районный и сельский уровни государственной политики в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Ключевые слова: государственная политика; уровни; структура; институты; мероприятия; преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

In this article the structure of the state policy is distinguished and justified in overcoming the consequences of the Chernobyl disaster. Special attention is paid to the analysis of structural components realized in this sphere of public policy. In the process of investigating the structural elements, where the economic, social, legal, scientific, and environmental aspects of international cooperation are excreted, the institutions involved and the directions of the main events are examined. The author also examined and emphasized the national, regional, district and village levels of public policy in overcoming the consequences of the Chernobyl disaster.

Key words: state policy; levels; structure; institutions; activity; overcoming the consequences of the Chernobyl disaster.

Государственная политика в области преодоления последствий аварии реализуется на различных уровнях: республиканском, областном, районном и сельском. На республиканском уровне государственная политика осуществляется Департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Это главный

координирующий орган в данной сфере. К республиканским органам, задействованным в деле минимизации последствий чернобыльской аварии, относятся также в рамках своей компетенции Министерство здравоохранения, Министерство лесного хозяйства, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство образования, Национальная академия наук Беларуси и Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения[1].

Департамент осуществляет управление семью подведомственными организациями, в частности, Администрацией зон отчуждения и отселения, Полесским государственным радиационно-экологическим заповедником, Республиканским научно-исследовательским унитарным предприятием «Институт радиологии» с тремя филиалами (в Минске, Могилеве и Пинске), Научно-производственным республиканским унитарным предприятием «Белинвесткомплект» с филиалом в Мозыре, Республиканскими специализированными унитарными предприятиями «Полесье» и «Радон» и Детским реабилитационно-оздоровительным центром «Ждановичи»[2].

Администрация зон отчуждения и отселения, функционирующая с 1992 г. в восьми районах Гомельской и пяти районах Могилевской областей, является специализированным государственным органом, обеспечивающим особый правовой режим на территории зон эвакуации, первоочередного и последующего отселения. Таким образом, основная функция данного учреждения – контроль за соблюдением правового режима на обозначенной территории, учет строений и сооружений, а также информирование проживающего на данной территории населения по вопросам радиационной безопасности[3].

Полесский государственный радиационно-экологический заповедник, охватывающий территории части Хойникского, Брагинского и Наровлянского районов Гомельской области, является наиболее загрязненной территорией Республики Беларусь, находящейся под охраной государства в виде заповедника. К основным функциям Полесского заповедника относятся организация мероприятий по предотвращению переноса радионуклидов на прилегающие территории, радиационно-экологический контроль за окружающей средой и осуществление научных исследований[4].

Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Институт радиологии», организованное на основе Белорусского филиала Всесоюзного научно-исследовательского института сельскохозяйственной радиологии, существовавшего с 1986 г. в Гомеле, проводит исследования в области сельскохозяйственной радиологии и вырабатывает практические рекомендации по ведению сельского хозяйства на загрязненных территориях[5].

Республиканские специализированные унитарные предприятия «Полесье» в Гомеле и «Радон» в Могилеве, созданные в 1990 г. для проведения специальных мероприятий по минимизации последствий аварии, осуществляют захоронение, дезактивацию объектов, а также обслуживание и ремонт пунктов захоронения отходов дезактивации. Кроме того, в настоящее время предприятие «Радон» принимает участие в реализации программ строительства жилья в сельских населенных пунктах[6].

Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белинвесткомплект» в Минске, созданное в 2003 г. и имеющее два филиала – «Полесьепроект» по проектированию в Мозыре и по деревообработке «Полесский» в г. Хойники, занимается проектированием и строительством зданий и сооружений 1-го и 2-го уровней ответственности[7].

Республиканское унитарное предприятие «Детский реабилитационно-оздоровительный центр (ДРОЦ) “Ждановичи”», созданное в 1996 г. в результате реорганизации военно-туристической базы, представляет собой многофункциональный лечебно-оздоровительный комплекс, принимающий организованные группы детей, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС[8].

Таким образом, на республиканском уровне создан мощный и иерархически продуманный механизм осуществления государственной политики в области преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Координатором работы этого механизма выступает Департамент по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

На областном уровне государственные задачи выполняются областными исполнительными комитетами и областными Советами депутатов, на районном уровне политика осуществляется районными (городскими) исполнительными комитетами и районными (городскими) Советами депутатов. На местном уровне в Беларуси в сфере решения чернобыльских проблем работают сельские (поселковые) Советы депутатов[9].

Относительно местного уровня власти необходимо отметить, что властные органы на этом уровне проводят в жизнь исполнительные решения республиканских властей. Кроме того, существует и ряд инициатив, реализуемых на местах, в особенности это касается организации проектов, концертов, выставок, местных конференций по чернобыльской тематике, повышающих уровень информированности населения, а также инициирования помощи по международным проектам, в частности, в рамках программы «Сотрудничество для реабилитации» (CORE), осуществленной в 2003–2008 гг.

Таким образом, существование четырех уровней государственной политики по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС – республиканского, областного, районного и сельского – обусловлено в целом унитарным устройством государства.

В структуре государственной политики можно выделить экономический, социальный, правовой, научный, экологический аспекты и область международного сотрудничества, охватывающие весь комплекс государственных мероприятий в области преодоления последствий чернобыльской аварии.

В экологическом аспекте государство организовало закрытие наиболее загрязненной территории путем создания природоохранного Полесского заповедника и осуществления тщательного мониторинга за отселенными территориями посредством организации Администрации зон отчуждения и отселения. Для контроля радиоэкологической ситуации государство проводит защитные меры в сфере лесного и сельского хозяйства.

В системе мониторинга за состоянием окружающей среды выделяется мониторинг воздуха, поверхностных вод, почв и мониторинг в зоне влияния АЭС, проводимый государственным учреждением «Республиканский центр радиационного контроля и мониторинга окружающей среды» (РЦРКМ) Департамента по гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды[10].

В агропромышленном производстве система защитных мер включает организационные, технологические, агрохимические и ветеринарные мероприятия. К организационным мероприятиям относится исключение земель из пользования, изменение отраслевой специализации хозяйств, а также оптимизация землепользования и создание культурных пастбищ и сенокосов. Технологические меры охватывают первичную поверхностную очистку продукции, ее предварительную технологическую обработку и глубокую переработку. Агрохимические мероприятия включают в себя защиту и оптимизацию питания растений и внесение специальных удобрений. К зооветеринарным мерам относится использование особых кормовых рационов и регулирование пастбищного содержания животных. Защитные меры в сельском хозяйстве осуществляются Министерством сельского хозяйства и продовольствия путем создания аккредитованных лабораторий и постов[11]. Кроме того, Институт радиологии, находящийся при ведомстве МЧС, вырабатывает ряд практических рекомендаций для сельского хозяйства[12].

В области защитных мер в лесном хозяйстве можно выделить такие элементы, как рубка леса, охрана и защита лесов от пожаров, лесонарушений, вредителей и болезней, и лесокультурные работы, ориентированные на естественное возобновление леса, заготовку семян, уход и техническую инвентаризацию. Данные мероприятия осуществляются государственным учреждением радиационного контроля и радиационной защиты «Беллесрад» на основе технических кодексов[13].

В социальном аспекте государственной политики можно выделить медицинский, информационный элементы и улучшение бытовых условий жизни. Медицинские мероприятия включают оздоровление населения, в частности, санаторно-курортное лечение и мониторинг, оказание специализированной медицинской помощи населению, пострадавшему от катастрофы на ЧАЭС. При контроле за состоянием здоровья граждан предусмотрена их диспансеризация, внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках, бесплатный отпуск лекарств по рецептам врача. Мониторинг и специализированную медицинскую помощь осуществляет Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека в Гомеле, а оздоровлением занимается Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения и Детские реабилитационные центры. Медицинское обслуживание населения ведется на основе созданного в 1993 г. Государственного регистра, представляющего собой систему учета граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС[14].

Информационный элемент охватывает образование и просвещение населения. Для информирования граждан организованы 21 информационная точка в райисполкомах наиболее пострадавших районов, 8 информационных точек Администрации зон отчуждения и отселения, 19 информационно-методических кабинетов «Радиационная безопасность и основы безопасности жизнедеятельности» на базе учреждений образования; создано Белорусское отделение Российско-белорусского информационного центра (БОРБИЦ); проводятся информационно-просветительские мероприятия (интернет-акции и пресс-туры), выставки и конференции[15].

Улучшение бытовых условий жизни связано с предоставлением населению ряда льгот. Так, пострадавшему населению предоставляется жилье. Граждане получают льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг, беспроцентный кредит и материальную помощь путем единовременных выплат на оздоровление. Студенты получают более высокие стипендии. Вопросами предоставления социальных льгот занимаются Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь и Министерство труда и социальной защиты[16].

Научный аспект в структуре государственной политики в области преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС включает в себя обучение кадров и осуществление исследовательской деятельности по проблемам радиации в рамках созданных специализированных учреждений, а также обеспечение необходимой технической базой. Подготовка высококвалифицированных кадров осуществляется в республике на основе Концепции радиоэкологического образования, принятой в 1996 г., в Международном государственном университете им. А. Д. Сахарова и Белорусской государственной сельскохозяйственной академии[17].

Исследовательская деятельность по влиянию радиации проводится Институтом радиологии, Полесским государственным радиационно-экологическим заповедником, являющимся своеобразным полигоном для исследований в области радиации, Министерством здравоохранения и Институтом радиобиологии Национальной академии наук Беларуси[18].

Создание технической базы, необходимой для мониторинга уровня радиации, осуществлялось на основании принятия Республиканской научно-технической программы по созданию и выпуску

аппаратуры и оборудования для обеспечения радиометрического и дозиметрического контроля, выполненной в 1991–1995 гг.[19]

Экономический аспект государственной политики в области преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС включает меры, связанные с запрещением хозяйственной деятельности, перепрофилированием отраслей в загрязненных районах, созданием новых производств для переработки продукции и развитием инфраструктуры, необходимой для организации привлекательных условий жизнедеятельности для населения, проживающего на территории радиоактивного загрязнения. Основными органами государственного управления, несущими экономическую нагрузку, выступают Министерство экономики и Министерство архитектуры и строительства[20].

Правовой аспект государственной политики по преодолению чернобыльских проблем охватывает ряд нормативно-правовых актов, в частности, законов, указов Президента, постановлений Совета Министров и Министерства по чрезвычайным ситуациям, а также республиканских технических кодексов, основных санитарных правил и правил ведения хозяйства. Основными правовыми актами, регулирующими социальную и экономическую деятельность в области преодоления последствий аварии, являются три закона: «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 1991 г.[21], последняя редакция которого была принята 10 июля 2009 г., «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», принят в 1991 г.[22], и «О радиационной безопасности населения» от 1998 г. с изменениями и дополнениями, принятыми в 2005 г.[23]

Последующие нормативно-правовые акты фактически уточняют эти законы. Так, указы Президента касаются вопросов санаторно-курортного обеспечения, обмена документов, подтверждающих право граждан на льготы, предоставления социальных льгот, а также предоставления и использования жилых помещений государственного жилищного фонда. Постановления Совета Министров более четко регламентируют вопросы перечня населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения, порядка въезда на загрязненную территорию для постоянного проживания, а также вопросы, касающиеся льгот гражданам, пострадавшим от катастрофы[24].

Таким образом, в настоящее время можно говорить о разработанной нормативно-правовой базе, которая регламентирует социальные и экономические вопросы преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Если экономическая сфера правового действия касается в большей степени ограничения хозяйственной деятельности, то в социальной области предусматривается предоставление ряда особых льгот. Авария на Чернобыльской АЭС придала импульс развитию и становлению экологического права в Беларуси.

Еще одним аспектом государственной политики является развитие международного сотрудничества в рамках международных организаций и партнерства с отдельными странами. Для государства международная помощь важна в первую очередь в целях привлечения дополнительных материальных ресурсов. Международную деятельность по преодолению чернобыльской катастрофы осуществляет Министерство иностранных дел и сам Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Республики Беларусь.

Следовательно, Республика Беларусь проводит структурированную политику в области преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС, осуществляемую на четырех уровнях – республиканском, областном, районном и сельском. Характерной особенностью структуры государственной политики в сфере минимизации последствий Чернобыльской катастрофы является имплементация политики решения чернобыльских вопросов во все компетентные органы власти при специально созданных органах по чернобыльским проблемам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

[1] См.: Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г. // Сайт Департамента по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com_phocadownload&view=category&download=56:govprogramm2011-15&id=4:docprogramm.

[2] См.: Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Минск, 2010. С. 8–9.

[3] См.: Подведомственные организации // Сайт Департамента по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com_content&view=article&id=17&Itemid=16.

[4] См.: Департамент по ликвидации… С. 7.

[5] См.: Характеристика пострадавших районов // Сайт Департамента по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com_content&view=article&id=88&Itemid=38.

[6] См.: Департамент по ликвидации… С. 12.

[7] См.: Департамент по ликвидации… С. 13.

[8] См.: Департамент по ликвидации… С. 14.

[9] См.: Характеристика пострадавших районов…

[10] См.: Четверть века после чернобыльской катастрофы: итоги и перспективы преодоления. Национальный доклад Республики Беларусь. Минск, 2011. С. 45–46.

[11] Там же. С. 52.

[12] Там же. С. 58.

[13] Там же. С. 58–60.

[14] Там же. С. 38–39.
[15] См.: Комплексная система информационного обеспечения в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Минск, 2011.
[16] См.: Закон «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», 6 янв. 2009 г. № 9-З // Информационно-справочный портал Беларуси [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tamby.info/zakon/zakon-9_2009.html.
[17] См.: Четверть века после… С. 72.
[18] См.: Подведомственные организации…
[19] См.: Четверть века после… С. 21.
[20] См.: Четверть века после… С. 72.
[21] См.: Закон «О социальной защите…»
[22] См.: Закон «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», 12 нояб. 1991 г. № 1227-XII // Сайт Департамента по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com_content&view=article&id=24&Itemid=20.
[23] См.: Закон «О радиационной безопасности населения», 5 янв. 1998 г. № 122-З // Сайт Левоневского [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb0930.htm.
[24] См.: Указы и декреты Президента, законы, постановления Правительства и МЧС // Сайт Департамента по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com_content&view=article&id=24&Itemid=20.

Поступила в редакцию 07.02.13.

Екатерина Михайловна Махнач – аспирантка кафедры политологии. Научный руководитель – кандидат философских наук, доцент кафедры политологии Н. П. Денисюк.

А. В. ПОСТАЛОВСКИЙ

ФЕНОМЕН ИНФОРМАЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТАХ

Рассматриваются особенности и специфика концепта «информационное воздействие» в социально-политических конфликтах. Основной задачей статьи выступает научно-теоретическое изучение феномена информационного воздействия как атрибута современных социально-политических конфликтов. Проведен компаративный анализ научно-теоретических взглядов и воззрений по данной проблематике. Сформулировано понятие «информационное воздействие» как форма оказания влияния на сознание личности, осуществляемая с применением ресурса СМИ в целях изменения сформировавшихся оценок, мнений, убеждений, ценностей для последующей трансформации его поведенческой реакции на происходящие события.

Ключевые слова: информационное воздействие; информационная война; политический конфликт; информация; информационное общество.

This article discusses the characteristics and specificity of the concept of «information exposure» in the social and political conflicts. The main aim of the paper serves the scientific and theoretical study of the phenomenon of information operations as an attribute of the modern social and political conflicts. Conducted a comparative analysis of scientific and theoretical perspectives and views on the subject. The notion of «information operations», which is understood as a form of influence on the consciousness of the individual, exercised with the use of media resources in order to change formed estimates, opinions, beliefs, values for subsequent changes in its behavioral responses to events.

Key words: information action; information warfare; political conflict; the information; the information society.

Идеи нового индустриального общества (Дж. Гелбрейт[1]) в социогуманитарной науке постепенно модифицировались в концепции постиндустриальной (информационной) цивилизации (Д. Белл[2], Э. Тоффлер[3], Д. Рисмэн[4]). Интенции функционирования информационного общества («общества знаний», «информационной экономики») предполагают активное использование информации и информационно-коммуникативных технологий в различных сферах жизнедеятельности общества. Информация как комплекс сведений и знаний об окружающем мире, методика ее передачи (технологии), а также процедура ее распространения (СМИ) становятся важнейшим инструментом функционирования общества. Как отмечается в Окинавской Хартии глобального информационного общества (2000), «революционное воздействие информационно-коммуникативных технологий касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества»[5].

Вместе с тем активное формирование современных информационных технологий и информационного общества в целом способствует не только модернизации межкоммуникационных взаимодействий и развитию интегративных функций социальной системы, но и структурному изменению разрешения противоречий, возникающих в процессе социального взаимодействия индивидов (конфликт). Обладание информацией, а также ее использование и применение сторонами конфликта при столкновении интересов либо возникновении противоречия представляется уже сформировавшимся и естественным инструментом разрешения конфликтной ситуации, вследствие чего на первый план выходят методы и формы обнародования и распространения информации для массовой аудитории. Функцию донесения информации до заинтересованной аудитории выполняют средства массовой информации (СМИ) и социальные медиа.

В современных условиях научно-технического прогресса, развития информационных технологий и средств коммуникации в социогуманитарных науках происходит теоретико-методологическое изменение концепта политического конфликта, его основных форм и инструментов. Объективно складывающиеся реалии социально-политических процессов обусловили также видоизменение и модификацию